

IL BILANCIO DI PREVISIONE DEI COMUNI:

**tra armonizzazione dei bilanci
legge di stabilità e prospettive future
IL DL ENTI LOCALI**

PD - IVREA 23 maggio 2015
Magda Zanoni

IL SOGNO DELLA NORMALITA'

DICEMBRE 2014 GENNAIO 2015	BILANCIO PLURIENN. DI PREVISIONE 2015 - 17 OBIETTIVI 2015 AI DIRIGENTI
APRILE 2015	CONTO CONSUNTIVO 2014 E EVENTUALI STRUMENTI : Bilancio sociale, Bilancio di Genere
GIUGNO 2015	CONTROLLO DI GESTIONE-1°STEP STATO DI AVANZAMENTO DEI PROGRAMMI 2015 DUP
SETTEMBRE 2015	RIEQUILIBRIO E STATO AVANZAMENTO OBIETTIVI ELENCO OPERE PUBBLICHE 2016 E DEFINIZIONE TITOLO II
OTTOBRE 2015	AVVIO ELABORAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2016 Ed eventuali strumenti : bilancio partecipato
ENTRO 30 NOV. FINE NOV. 2015 DICEMBRE 2015	ASSESTAMENTO DELIBERA DI GIUNTA BILANCIO DI PREV. 2016 DELIBERA DI CONSIGLIO

SCADENZE

- ❑ BILANCIO DI PREVISIONE 2015 :
APPROVARE ENTRO IL 30 luglio 2015
- ❑ RENDICONTO 2014 : scadenza naturale
aprile 2015
- ❑ Decreto Ministeriale in Gazzetta 8 aprile ,
certificazione rendiconto con allegati

DUP – DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE

- Il d.lgs 118 e sue integrazioni e modificazioni sostituisce l'art 170 del TUEL relativo alla relazione previsionale e programmatica introducendo il DUP

scadenza	
30 giugno	La Giunta presenta al Consiglio il DUP
31 luglio	Deliberazioni Consiglio Comunale
15 novembre	Con lo schema di delibera di bilancio di previsione , la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del DUP

- Il DUP costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione

IL DUP

- ❖ E' STRUMENTO DI PROGRAMMAZIONE DEGLI ENTI LOCALI CHE PERMETTE L'ATTIVITA' STRATEGICA ED OPERATIVA
- ❖ STRETTAMENTE CONNESSO :
AL BILANCIO DI PREVISIONE
AL PEG
- ❖ COSTITUISCE IL PRESUPPOSTO NECESSARIO DI TUTTI GLI ALTRI DOCUMENTI DI PROGRAMMAZIONE

□ **SI COMPONE DI DUE SEZIONI**

SEZIONE STRATEGICA	5 ANNI - ORIZZONTE TEMPORALE DEL MANDATO AMMINISTRATIVO INDIVIDUA , IN COERENZA CON IL QUADRO NORMATIVO E GLI OBIETTIVI GENERALI DI FINANZA PUBBLICA, LE PRINCIPALI SCELTE CHE CARATTERIZZANO IL PROGRAMMA DELL'AMMINISTRAZIONE DA DA REALIZZARE NEL CORSO DEL MANDATO
SEZIONE OPERATIVA	3 ANNI - 1 ANNO - ORIZZONTE TEMPORALE DEL BILANCIO DI PREVISIONE - SEZIONE A SUPPORTO DELLA SEZIONE STRATEGICA COSTITUISCE GUIDA E VINCOLO AI DOCUMENTI CONTABILI DI PREVISIONE DELL'ENTE

IL DUP E' PREDISPOSTO NEL RISPETTO DI QUANTO PREVISTO DALL'ALLEGATO 4/1 DEL D.LGS 118

SEZIONE OPERATIVA:

INDIVIDUA PER OGNI **SINGOLA MISSIONE** , I **PROGRAMMI** CHE L'ENTE INTENDE REALIZZARE PER REALIZZARE GLI OBIETTIVI STRATEGICI. PER OGNI PROGRAMMA , E PER TUTTO IL PERIODO DI RIFERIMENTO DEL DUP, SONO INDIVIDUATI GLI **ASPETTI FINANZIARI** , SIA IN TERMINI DI **COMPETENZA** CHE DI **CASSA DEL PRIMO PERIODO**

SI COMPONE DI DUE PARTI:

- 1. VENGONO DESCRITTE LE MOTIVAZIONI DELLE SCELTE PROGRAMMATICHE E DEFINITITI I SINGOLI PROGRAMMI E I RELATIVI OBIETTIVI ANNUALI**
- 2. PROGRAMMAZIONE DETTAGLIATA RPER L'ARCO TEMPORALE DEL DUP DELLE OPERE PUBBLICHE , DEL FABBISOGNO DI PERSONALE E DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI DEL PATRIMONIO**

□ **ENTI LOCALI FINO A 5.000 AB.**



DUP SEMPLIFICATO COME DA
ALLEGATO 4/1 DEL 118/2011

**NEL REGOLAMENTO DI CONTABILITA'
SONO PREVISTI I CASI DI
INAMMISSIBILITA' E IMPROCEDIBILITA'
PER LE DELIBERAZIONI DEL CONSIGLIO E
DELLA GIUNTA CHE NON SONO COERENTI
CON LE PREVISIONI DEL DUP**

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2015

- ❑ SCADENZA BIL PREV 30 luglio 2015
- ❑ ARMONIZZAZIONE BILANCI
- ❑ FEDERALISMO FISCALE (Fabbisogni standard, capacita' fiscale, costi standard)
- ❑ LEGGE DI STABILITA' E PATTO DI STABILITA'
- ❑ DL MILLEPROROGHE
- ❑ DL IMU AGRICOLA
- ❑ ACCORDO ANCI 19 FEBBRAIO
- ❑ DEFINIZIONE FUNZIONI DELIBERA REGIONALE(regione, provincia, comuni)
- ❑ META' MAGGIO : DL ENTI LOCALI ??
- ❑ LUGLIO : LOCAL TAX ??

1000 DISPOSIZIONI FISCALI IN UN ANNO

- ❑ LEGGE STAB., DECRETI LEGGE, DECRETI LEGISLATIVI, DECRETI PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI, DECRETI INTERMINISTERIALI, DECRETI DEL mef
- ❑ MOLTE MISURE ANCORA INCOMPIUTE
- ❑ **GRANDE INSTABILITA' DELLA NORMATIVA**

**PROBLEMA NEI PICCOLI COMUNI
DOVE NON C'E' PERSONALE DEDICATO**

STOP ? NUOVO TESTO UNICO DELLE AUTONOMIE ???????

... ANCHE SE BUONI PROVVEDIMENTI ESEMPIO

PROGRAMMA 6000 CAMPANILI :

- ❑ per opere infrastrutturali nei **comuni sotto i 5000 abitanti**
- ❑ firmato il 3/2 il decreto di attuazione della legge sbloccaItalia che assegna altri 100 milioni
- ❑ in totale 250mln per 293 opere

DECRETO MEF 13 MARZO 2015:

Agli enti locali che hanno effettuato richiesta ai sensi del DL 133/2014 art.4c.6 sono attribuiti , nei limiti di 40 mln , spazi finanziari per sostenere pagamenti di debiti in c/capitale certi, liquidi ed esigibili alla data del 31/12/2013 ecc. (alcune grandi città, **ma in prevalenza comuni medio-piccoli**)

ARMONIZZAZIONE BILANCI

Con emanazione del Dlgs 126/2014 entra in vigore dal 1 genn 2015 la riforma contabile degli enti territoriali, prevista dal 118/2011

Tappa fondamentale nel percorso di risanamento dei conti pubblici, anche al fine del rispetto delle regole comunitarie

Richiede agli enti una profonda revisione del proprio sistema informativo contabile , riguardante le scritture contabili, la classificazione del bilancio, il piano dei conti integrato, il bilancio consolidato, che garantiranno l'armonizzazione dei conti pubblici.

Realizzazione in due esercizi : 2015 e 2016

PROBLEMI

**RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO DEI
RESIDUI**

FORMAZIONE

**COMMISSIONE PER L'ARMONIZZAZIONE
DEGLI ENTI TERRITORIALI**

**ATTUAZIONE DELLA RIFORMA DA PARTE
DELLE AUTONOMIE SPECIALI**

FEDERALISMO FISCALE

- ❑ FABBISOGNI STANDARD
- ❑ CAPACITA FISCALE
- ❑ COSTI STANDARD



FINALIZZATI ALLA DEFINIZIONE FONDO DI
SOLIDARIETA' COMUNALE ????

A seguito delle manovre di contenimento e le scelte fiscali dell'ultimo quinquennio , il sistema dei comuni ormai non prende, ma contribuisce allo Stato per 600 mln solo sul FSC senza considerare le altre funzioni es giustizia o immigrazione.

Diventa indispensabile il ripristino del Fondo compensativo di 625 mln , tra i comuni più colpiti 603 non superano i 10.000 ab

Quali possibilità di manovra nel Bilancio 2015?

Entrate rigide e ancora qualche incertezza:

- Addizionale Irpef
- Imu-Tasi
- Tariffe
- Evasione fiscale ? (Comuni medio grandi)
- Parcheggi blu , Multe (Comuni medio grandi)
- FSC , per molti comuni con segno meno
- Risparmi da Unioni/Fusioni ? (Comuni piccoli)

TASI E IMU

- DA TASI E IMU 2014 = 25,2 MLD
- 15% IN PIU' DELLA PRIMA CASA ABOLITA NEL 2013

	ENTRAT E MLN	EURO/AB
TORINO	382,4	420,5
ALESSANDRIA	28,2	301,0
MIN CROTONE		111,2
MAX PADOVA		668,3

LEGGE DI STABILITA' E PATTO

MODIFICHE RILEVANTI

- ▣ QUANTIFICAZIONE DELL'OBIETTIVO

FASE 1 OBIETTIVO LORDO

FASE 2 SOTTRARRE FONDO DI DUBBIA
ESIGIBILITA'

Novità nel DL EELL di aprile

DL MILLEPROROGHE

- PROROGHE anche UTILI COME
- CETRALE UNICA DI COMMITTENZA
- UNIONI /FUSIONI

DL IMU AGRICOLA

- DOPO MOLTO TRAVAGLIO
- DL
- CONVERSIONE
- PROBLEMA ANCORA DEL SALDO

15 aprile – divulgazione assegnaz. Fondo di solidarietà comunale 2015

- ❑ In base all'accordo sancito con Conferenza Stato-Città il 31 marzo
- ❑ In attesa del perfezionamento sono in corso ulteriori elaborazioni per la predisposizione di un prospetto sintetico che permetterà ai singoli comuni di effettuare consultazioni più dettagliate sugli elementi di formazione e riparto del Fondo
- ❑ Molti comuni con segno meno, ovvero anziché ricevere, sono debitori

DECRETO LEGGE ENTI LOCALI

Accordo Anci febr. 2015 UTILE PER IMPOSTARE IL D L
ENTI LOCALI

TRATTATIVE IN CORSO CON ANCI, UPI, REGIONI PER
SANITA

Il confronto riguarda

- ❖ La costituzione del fondo perequativo per compensare i comuni penalizzati nel gettito dal passaggio dall'Imu alla Tasi
- ❖ Imu agricola soprattutto per i comuni piccoli e medi che hanno vasti territori agricoli
- ❖ Maggiore flessibilità sulla gestione del sistema di contabilità (in particolare, l'Anci chiede di poter usare gli avanzi di bilancio o i proventi dalle dismissioni immobiliari anche per la parte corrente e non solo per l'abbattimento in conto capitale)

- ❑ Rivisitazione dei mutui
- ❑ Rimodulazione delle sanzioni per le Città Metropolitane eredi vecchie province che hanno sfiorato il Patto 2016
- ❑ Taglio alle Città Metropolitane (Comunicato il 3 aprile la modulazione del taglio di 1 mld alle Province e Città Metropolitane : Torino – 21,2 mln Cuneo 9,38 mln)

APRILE 2015 – DL ENTI LOCALI

**GOVERNO HA GARANTITO APPROVAZIONE
DI UN DL ENTI LOCALI ENTRO LA META'
DI MAGGIO**

**RIGUARDERA' COMUNI, PROVINCE E
CITTA'METROPOLITANE**

**AFFRONTERA' I TEMI PIU' SCOTTANTI IN
UNA LOGICA ANCORA DI TRANSIZIONE**

RICHIESTE ANCI

(Testo su www.anci.it)

- ❑ **CAPO I - INTERVENTI URGENTI IN
MATERIA DI FINANZA COMUNALE**
- ❑ **CAPO II - DISPOSIZIONI URGENTI IN
MATERIA DI PATTO DI STABILITA' DEGLI
ENTI LOCALI**
- ❑ **CAPO III - ALTRI INTERVENTI
FINANZIARI URGENTI**

SEGUE CAPO I

- ❑ 1 IN ATTESA DEI CRITERI DI RIPARTO DEL FSC 2015, URGENTE PRIMO ACCONTO
- ❑ 2 FSC 2014 RECUPERI ANTICIPAZIONI E TRATTENUTE
- ❑ 3 VERIFICA GETTITO IMU AGRICOLA
- ❑ 4 APPLICAZIONE RIDUZIONE RISORSE DL 95/2012
- ❑ 5 ABOLIZIONE VINCOLO DI DESTINAZIONE ECCEDEZZA DELLA MINI IMU
- ❑ 6 REVISIONE IMU 2013
- ❑ 7 ESTENSIONE TERMINI GESTIONE CONTROLLI TARES
- ❑ 8 RIPRISTINO 624 MLN IMU TASI 2014
- ❑ 9 CITTA' METROPOLITANE - TRIBUTI PROPRI
- ❑ 10 ASSUNZIONI NEGLI ENTI LOCALI
- ❑ 11 TURN OVER DEL PERSONALE

SEGUE CAPO II

- ❑ **12 RIDETERMINAZIONE PATTO DI STABILITA'**
- ❑ **13 REVISIONE SANZIONE ECONOMICA PATTO**
- ❑ **14 SANZIONI PATTO 2012 E ANNUALITA' PREGRESSE**
- ❑ **15 PROROGA TERMINI OBIETTIVI PATTO**
- ❑ **16 MODALITA' UTILIZZO PATTO REGIONALE INCENTIVATO**
- ❑ **17 SANZIONI PATTO PER RITARDO COMUNICAZIONE DATI**
- ❑ **18 MODIFICA SANZIONI 2014 PER NON COMPLETO SPAZI FINANZIARI CONCESSI**
- ❑ **19 SANZIONI DOPO GESTIONE COMMISSARIALE**
- ❑ **20 SANZIONI PER MANCATO RISPETTO DEI TEMPI DI PAGAMENTO**

SEGUE CAPO III

- ❑ **21 RINEGOZIAZIONE MUTUI**
- ❑ **22 MODIFICA E PROROGA PIANO DI RIEQUILIBRIO FINANZIARIO PLURIENNALE**
- ❑ **23 ADATTAMENTO NUOVO CONTABILITA' AD ESIGENZE URGENTI CHE EMERGONO NELLA GESTIONE PROVVISORIA**
- ❑ **24 OBIETTIVI DI RISPARMIO DL 66/2014 ART. 47**
- ❑ **25 SOSTENIBILITA' AVVIO ARMONIZZAZIONE CONTABILE**
- ❑ **26 MUTUI CDP PER COMUNI IN SQUILIBRIO FINANZIARIO**
- ❑ **27 FISCALITA' CONSORZI**
- ❑ **28 IMPIEGO PROVENTI SANZIONI CODICE DELLA STRADA**
- ❑ **29 TRASFERIMENTO IMMOBILI AGLI ENTI TERRITORIALI**
- ❑ **30 ABROGAZ. QUOTA DA ALIENAZIONI COMUNALI PER TITOLI DI STATO**
- ❑ **31 RISCOSSIONE ENTRATE LOCALI**
- ❑ **32 CENTRALI UNICHE DI COMMITTENZA**
- ❑ **33 ANTICIPAZIONI DI CASSA**
- ❑ **34 FONDO PER ARMONIZZAZIONE BILANCI**
- ❑ **35 SEMPLIFICAZIONE GESTIONI ASSOCIATE FUNZIONI COMUNALI**
- ❑ **36 SEMPLIFICAZIONI FUSIONI DI COMUNI**

DL ENTI LOCALI

DICHIARAZIONE DI FASSINO 21 MAGGIO 2015

(a seguito incontro Anci Governo con DE VINCENTI)

ACCOLTE MOLTE DELLE PROPOSTE ANCI

CONTENUTI:

**RINEGOZIAZIONE DEI MUTUI CON CASSA DEPOSITI E
PRESTITI E UTILIZZARNE I PROVENTI PER LA SPESA
CORRENTE**

ALLENATI MOLTI DEI VINCOLI SUL PERSONALE

**DEROGHE AL PATTO DI STABILITA' PER INTERVENTI DI
EDILIZIA SCOLASTICA, RIASSETTO IDROGEOLOGICO**

CITTA' METROPOLITANE E ENTI DI AREA VASTA CON SFORAMENTI DEL PATTO 2014, SANZIONI RIMODULATE VERSO IL BASSO

I COMUNI POTRANNO LIBERARE RISORSE CONFERENDO I LORO **IMMOBILI A FONDI IMMOBILIARI PREDISPOSTI DA INVIMIT**

FONDO COMPENSATIVO IMI-TASI, IL GOVERNO HA RICONOSCIUTO LA NECESSITA' DI RINNOVARLO, NEI PROSSIMI GIORNI INDENTIFICA LA DIMENSIONE.

GOVERNO VERIFICA IPOTESI DI UTILIZZARE LE RISORSE ANCORA GIACENTI DEL FONDO DI CASSA DEPOSITI E PRESTITI , EX DI 35 PAGAMENTI PA, PER FAR FRONTE A ESIGENZE DI LIQUIDITA' DEI COMUNI.

SEMPLIFICAZIONE GESTIONE ASSOCIATE FUNZIONI COMUNALI

PROPOSTA ANCI

Nelle Province e Città Metropolitane verrà istituito un Comitato permanente per il coordinamento e la promozione dei processi di gestione associata delle funzioni fondamentali fra i comuni. Il Comitato individua ambiti adeguati o omogenei per l'esercizio di non meno di 3 funzioni fondamentali, oltre a quelle relative ai sistemi informatici.

Incentivi e premialità di carattere fiscale e ordinamentale andranno previsti sia nelle normative statali sia in quelle regionali in modo direttamente proporzionale al numero di funzioni, al numero di comuni ed alla dimensione demografica raggiunta dalla forma associativa.

I comuni che delegano tutte le funzioni possono entro il 30 settembre di ogni anno deliberare la rinuncia alla predisposizione del proprio bilancio di previsione. L'unione subentra nei rapporti finanziari dei singoli comuni e nella gestione del patrimonio.

SEMPLIFICAZIONI FUSIONI DI COMUNI

PROPOSTA ANCI

- ❑ In caso di fusione, la data del nuovo comune decorre dal 1 gennaio (per coincidere con l'anno finanziario)
- ❑ Le leggi regionali istitutive dei nuovi comuni sono emanate non oltre il 30 giugno anno precedente (per le procedure di attivazione del profilo del nuovo Comune)
- ❑ Dal termine di istituzione del nuovo Comune, la gestione commissariale è affidata ad un nuovo organo costituito dagli amministratori che alla data di estinzione dei comuni aderenti alla fusione ricoprivano la carica di Sindaco.

LUGLIO LOCAL TAX

- IL SOTTOSEGRETARIO BARETTA HA DICHIARATO CHE LA LOCAL TAX ARRIVERA' ENTRO LUGLIO PER CONSENTIRE AI COMUNI DI FARE I BILANCI IN TEMPO UTILE

REVISIONE UNA VOLTA PER TUTTE E
SOPPRESSIONE DI TUTTE LE NORME
PRECEDENTI !

DEFINIZIONE FUNZIONI DELIBERA REGIONALE

- ❑ PROBLEMA PROVINCE / CITTA' METROPOLITANE
- ❑ LA REGIONE DEVE FARE DELIBERA , IL PIEMONTE A BUON PUNTO
- ❑ MOBILITA' PERSONALE PROVINCIA :
OPPORTUNITA' PER I PICCOLI COMUNI ???

- ❑ FUNZIONI DELLE PROVINCE A SUPPORTO DEI COMUNI :
OPPORTUNITA' PER I COMUNI ???

QUALE FUTURO ?

- **IL 2015 ANNO DI TRANSIZIONE E DI ASSESTAMENTO**
- **ENTRO LUGLIO/SETTEMBRE DEFINIRE LE REGOLE**



POTER FARE I BILANCI 2016

ENTRO DICEMBRE 2015